

7

Projekt

z dnia 16 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NOWEJ SŁUPI**

z dnia 16 stycznia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o przyjęcie uregulowań w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Nowa Słupia

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosku z dnia 13 października 2025 r. o podjęcie działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie gminy Nowa Słupia, uznaje się wniosek za niezaskładający na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Nowej Słupi do poinformowania składającego wniosek o sposobie jego załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ADWOKAT

Tomasz Żelechowski

SEKRETARZ

mgr Agnieszka Lewandowska

Uzasadnienie

W dniu 13 października 2025 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Nowej Słupi wpłynął wniosek o podjęcie działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie gminy Nowa Słupia. Do wniosku został załączony projekt uchwały „w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy ... ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczanych do spożycia poza miejscem sprzedaży” oraz projekt uchwały „w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz szczegółowych zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy”.

Przedmiotowy wniosek w dniu 16 października 2025 r. został przekazany Przewodniczącemu Radzie Miejskiej w Nowej Słupi, który działając zgodnie ze statutem, w dniu 16 października 2025 r. przekazał go do Komisji Skarg, wniosków i petycji. Na posiedzeniu w dniu 27 października 2025 r., Komisja zapoznała się z treścią pisma.

Zgodnie z art. 12 ust. 3, ust. 4 oraz ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm., dalej: „Ustawa”), przed podjęciem uchwały w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Nowa Słupia miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, oraz uchwały w sprawie ustalenia ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży Rada Miejska zasięga opinii jednostek pomocniczych gminy.

W związku z powyższym wnioski o wydanie stosownej opinii zostały przekazane do 20 sołectw. Odpowiedzi wpłynęły z 2 sołectw. Jednocześnie frekwencja mieszkańców uczestniczących w zebraniach wiejskich była niewielka, co uniemożliwiło uzyskanie miarodajnej i reprezentatywnej opinii społecznej w przedmiotowej sprawie.

Uzasadniając uznanie wniosku o podjęcie uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz szczegółowych zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy – za niezasługujący na uwzględnienie, stwierdzić należy, co następuje.

Zgodnie z art. 12 ust. 4 Ustawy rada gminy, może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenie w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży między godziną 22:00 a 6:00.

Na terenie gminy Nowa Słupia funkcjonuje 21 punktów sprzedaży napojów alkoholowych, przy czym 5 z nich prowadzi sprzedaż alkoholu po godzinie 22:00.

Mając na uwadze aktualny stan faktyczny, na obecnym etapie wprowadzenie dodatkowych ograniczeń w tym zakresie należy uznać za niecelowe. Należy bowiem podkreślić, iż ograniczeń tego rodzaju nie można wprowadzać w sposób dowolny, stanowią bowiem one ingerencję m.in. w konstytucyjne prawo wolności prowadzenia działalności gospodarczej (art. 22 Konstytucji RP) w ramach społecznej gospodarki rynkowej (art. 20 Konstytucji RP). W zw. z powyższym wprowadzenie ograniczeń tego rodzaju powinno stanowić – odpowiednio proporcjonalną – reakcję prawodawczą np. na problemy społeczne związane z nocną dostępnością napojów alkoholowych na terenie gminy. Tym samym podjęcie uchwały tego rodzaju powinno nastąpić po zdiagnozowaniu tego rodzaju problemów i ustaleniu, iż w celu ich ograniczenia konieczne jest wprowadzenie ograniczeń w sprzedaży alkoholu w porze nocnej (a następnie dostosowanie tych ograniczeń do rodzaju i skali zdiagnozowanych problemów). Tymczasem, jak zauważono powyżej, na terenie Gminy funkcjonuje jedynie 5 punktów sprzedaży alkoholu po godzinie 22:00; obecnie brak jest jakichkolwiek sygnałów uzasadniających wniosek, iż konieczna jest prawodawcza ingerencja w prawo wolności prowadzenia działalności gospodarczej. W szczególności wnioski takie nie płyną z diagnoz prowadzonych na terenie Gminy.

Uzasadniając natomiast uznanie wniosku o podjęcie uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz szczegółowych zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy – za niezasługujący na uwzględnienie, stwierdzić należy, co następuje.

Obowiązująca uchwała Nr LIV/70/18 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 17 sierpnia 2018 r. w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (Dz. Urz. Woj. świętokrzyskiego z 2018 r. poz. 2943) jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa, przejrzysta, dostosowana do warunków gminy wiejskiej i ograniczona do faktycznych wymagań zawartych w ustawie tj. określa maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy, odrębnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Zgodnie z w/w uchwałą na terenie gminy Nowa Słupia obowiązują następujące limity zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:

- 1) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo – 50 (20 wydanych);
- 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 50 (19 wydanych);
- 3) powyżej 18% zawartości alkoholu – 50 (18 wydanych).

Limit zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży są następujące:

- 1) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo – 15 (8 wydanych);
- 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 15 (4 wydane);
- 3) powyżej 18% zawartości alkoholu – 15 (4 wydane).

Zgodnie z Uchwałą Nr III/26/24 Rady Miejskiej w Nowej Słupi z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Nowa Słupia miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. świętokrzyskiego z 2024 r. poz. 2603), miejsca te nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 20 metrów od przedszkoli, szkół podstawowych, ośrodków zdrowia, ogrodzonych placów zabaw, obiektów kultu religijnego.

Przedłożony przez wnioskodawcę projekt uchwały wraz z proponowanymi przepisami wykonawczymi i przejściowymi jest nadmiernie rozbudowany i sformalizowany oraz nie uwzględnia realiów przestrzennych i społecznych gminy Nowa Słupia. W gminie Nowa Słupia punkty sprzedaży są nieliczne, rozproszone i prowadzone głównie przez lokalnych detalistów a zaproponowane limity (1 punkt na 3000-5000 mieszkańców czy odległość nie mniejsza niż 300 m miejsca sprzedaży od któregośkolwiek z obiektów chronionych) prowadzić mogłyby w praktyce do ograniczenia liczby miejsc sprzedaży alkoholu do 2 sklepów na obszarze całej gminy oraz 3 punktów do sprzedaży alkoholu w miejscach sprzedaży (gastronomia) jak również nierealne ich rozmieszczenie w układzie przestrzennym gminy, gdzie szkoła, kościół i sklep znajdują się w bliskiej odległości od siebie. W ocenie Rady wprowadzenie tego rozwiązania również nadmiernie ingerowałoby w wolność prowadzenia działalności gospodarczej.

Biorąc pod uwagę specyfikę gminy Nowa Słupia i zawarte w obowiązującej uchwale Rady Gminy Nowa Słupia zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu w odległości co najmniej 20 m od obiektów chronionych należy stwierdzić, iż są one wystarczające, a jednocześnie realne i egzekwowalne.

W związku z powyższym wniosek o uporządkowanie liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie gminy Nowa Słupia również nie zasługuje na uwzględnienie.

Rada Miejska w Nowej Słupi po dokonaniu analizy przychyliła się do rozpatrzenia wniosku zgodnie z ustaleniami przyjętymi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i stwierdza, że podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku w rozumieniu art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zwanej dalej Kpa.

Zgodnie z art. 246 § 1 Kpa, wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII Kpa. Ponadto zgodnie z art. 247 w zw. z art. 238 i 239 Kpa, w przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.