

**UCHWAŁA NR XXXI/48/20  
RADY MIEJSKIEJ W NOWEJ SŁUPI**

z dnia 24 czerwca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego  
(wprowadzenie lokalnej tarczy antykryzysowej)**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz.713) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Nowej Słupi uchwała co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z petycją z dnia 2 kwietnia 2020 r. w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”) petycję uznaje się za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu,

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nowej Słupi obowiązek poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Rafał Piasecki**

### Uzasadnienie

W dniu 03.04.2020 r. do Biura Rady Miejskiej w Nowej Słupi wpłynęła petycja w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”) Autorka petycji postuluje o zmianę przepisów prawa miejscowego poprzez:

1. Umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gminy (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym
2. Niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum,
3. Niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy,
4. Umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej,
5. Nie pobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania,
6. Wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z kononawirusem w tym zakresie.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 20 kwietnia 2020r. oraz w dniu 29 maja 2020r, po zapoznaniu się z petycją, nie podzieliła postulatów wnoszonych przez ich autorkę, z następujących przyczyn:

1. Zgodnie z przepisami Ordynacji podatkowej (rozdział 7a), tylko organ podatkowy może umorzyć, odroczyć termin płatności w podatku od nieruchomości przy czym decyzja w tej sprawie podejmowana jest na indywidualny wniosek podatnika, Rada Miejska nie ma w tym zakresie stosownych uprawnień, tj. brak jest w obowiązującym stanie prawnym – także w szczególnych regulacjach podjętych przez ustawodawcę w zw. z epidemią COVID- 19, podstawy prawnej dla umorzenia rocznej wysokości podatku od nieruchomości lub odroczenia terminu płatności tego podatku dla wszystkich mieszkańców Gminy. Wysokość podatku od nieruchomości na następny rok kalendarzowy będzie podejmować Rada Miejska w Nowej Słupi stosowną uchwałą.

2. Gminne targowisko w okresie od 17 marca do 1 maja br. zgodnie z podjętymi aktami prawa miejscowego było nieczynne. Od dnia 1 maja zostało częściowo otwarte (produkty rolne itp.). Opłata targowa ustalona na terenie Gminy jest stosunkowo niższa a niżeli w innych j.s.t.

3. Gmina nie pobiera opłat od osób występujących na ulicach.

4. W obowiązujących przepisach brak jest podstawy prawnej do umarzenia przez okres pół roku opłaty za tytułu wywozu śmieci, takie prawo ma zgodnie z Ordynacją podatkowa organ podatkowy na indywidualny wniosek podatnika. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ww. ustawy środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. System gospodarki odpadami powinien się samobilansować, a obowiązujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są określone zgodnie z kosztami systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nowa Słupia. Stanowisko takie potwierdza linia orzecznicza sądów administracyjnych, rozstrzygnięć i opinii Regionalnych Izb Obrachunkowych:

- 1) wyrok NSA z dnia 28 lipca 2016 r., sygn.: II FSK 958/16: „Przypomnieć tylko należy za wyrokiem WSA w Białymstoku z 6 listopada 2013 r., I SA/Bk 127/13, który w tym orzeczeniu zawarł tezę mającą charakter uniwersalny, że rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania

*odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy. Rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.'';*

2) podobne stanowiska jak powyżej w wyrokach:

- wyrok WSA w Gliwicach z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn.: I SA/GI 1113/18;
- wyrok NSA z 28 czerwca 2017 r., sygn.: II FSK 1072/17;
- wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 4 września 2014 r., sygn.: I SA/Go 467/14;
- wyrok WSA w Białymstoku z 6 listopada 2013 r., sygn.: II SA/Bk 127/13;

3) odpowiedź RIO w Kielcach z dnia 2.01.2020 r. do Prezydenta Miasta Kielce: *„Powołane wyżej przepisy potwierdzają, że co do zasady wpływ z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi mają pokrywać wszystkie potrzeby wydatkowe systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Gminne systemy gospodarowania odpadami komunalnymi winny być zbilansowane, tj.: wpłaty za opłaty mają pokrywać wydatki na funkcjonowanie systemu. Ustalone przez radę gminy opłaty winny zabezpieczyć pokrycie kosztów funkcjonowania systemu. Zatem rada gminy uchwalając wysokość stawek opłaty za gospodarowanie odpadami musi dokonać rzetelnej kalkulacji wysokości stawek, tak aby pokrywały one rzeczywiste roczne koszty związane z funkcjonowaniem systemu. Od powyższej zasady bilansowania się systemu możliwe są wyjątki polegające na zwalnianiu lub obniżaniu stawek opłat, jednakże muszą one wynikać z przepisów u.u.c.p, czego przykładem jest art. 6k ust. 2b, ust. 4 i ust. 4a u.u.c.p.. W takiej sytuacji powstałą różnicę gmina musi pokryć z innych środków. Prawidłowo ustalone wydatki przeznaczone na funkcjonowanie systemu należy wykazać w budżecie gminy. Na realizację rzetelnie zaplanowanych w budżecie gminy wydatków dotyczących funkcjonowania systemu należy zaplanować dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w tożsamej wysokości.'”; - w przypadku dopłat należy mieć wyodrębnione środki w budżecie przeznaczone na pokrycie różnicy w dochodach i wydatkach,*

4) odpowiedź RIO w Kielcach z dnia 5 lutego 2018 r. do Radnego Gminy Sitkówka-Nowiny: *„Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminę zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2017r., poz. 1289 ze zm.). Zgodnie z przepisami art. 6r ww. ustawy, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat – na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.'”;*

5) Stanowisko Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych z dnia 10 czerwca 2014 r. w sprawie wykorzystania nadwyżki przychodów nad kosztami funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych: *„system finansowania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych jest systemem, który sam się finansuje, w którym powinna zachodzić równowaga pomiędzy dochodami i wydatkami na funkcjonowanie systemu’”.*

W związku z powyższym Rada Gminy jest zobowiązana, podejmując uchwałę w sprawie stawek opłat do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki w związku z ponoszonymi wydatkami. Pominięcie przy podejmowaniu uchwały w sprawie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi kalkulacji stanowi naruszenie przepisów art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 7 i 94 Konstytucji (*art. 7 - organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa; art. 94 - Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa*). Naruszenie przepisów, które wyznaczają kompetencje do podejmowania uchwał stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały.

5. Gmina nie pobiera opłat za parkowanie.

6. Gmina jest otwarta na wszelkiego rodzaju rozwiązania wspólne samorządów w walce z koronawirusem i w miarę możliwości podejmuje realne działania adekwatne do lokalnych potrzeb – przy czym autorka petycji nie precyzuje rodzaju oczekiwanych działań w ramach „uchwał solidarnościowych” o jakie wnioskuje.

W dniu 13 maja 2020 r. Gmina Nowa Słupia podjęła stosowne uchwały w sprawie pomocy dla przedsiębiorców, którzy odczuli negatywne konsekwencje finansowe w związku z koronawirusem tj.:

·Uchwała nr XXVIII/34/20 Rady Miejskiej w Nowej Słupii z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań prawnych w zakresie udzielania ulg w spłacie należności cywilnoprawnych z tytułu najmu, dzierżawy lub użytkowania, przypadających Gminie Nowa Słupia lub jej jednostkom organizacyjnym w związku z ogłoszeniem stanu epidemii wywołanego zakażeniami wirusem SARS-COV-2,

·Uchwała nr XXVIII/33/20 Rady Miejskiej w Nowej Słupii z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupii nr XI/43/19 z dnia 30.05.2019 roku w sprawie ustalenia dopłat z budżetu gminy do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Nowa Słupia,

·Uchwała nr XXVIII/32/20 Rady Miejskiej w Nowej Słupii z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie zwolnień oraz przedłużenia terminów płatności podatku od nieruchomości dla grup przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 ze zm.) daje kompetencje Radzie na okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii do zastosowania poszczególnych ulg wyłącznie dla określonych podmiotów, których płynność finansowa ulega pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Nowe przepisy kompetencyjne dla jednostek samorządu terytorialnego pozwalają samodzielnie podejmować decyzje o sposobie wsparcia dla przedsiębiorców, które winny być zgodne z własną polityką finansową, tak aby Gmina mogła zapewnić sobie środki na wykonywanie zadań własnych gminy, które służą poprawie warunków życia mieszkańców. Podjęte przez Gminę działania służą przede wszystkim ochronie miejsc pracy u lokalnych przedsiębiorców oraz gospodarkę.

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać petycję za niezasadną.