

Uchwała nr 132/2023

VI SO Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 11 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2024 rok

VI SO Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła

Członkowie: Agnieszka Zarębska
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Nowa Słupia na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2024 rok

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2023 r projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). Jednakże w zał. nr 1 w zakresie dochodów w dz. 921, rozdz.92120 zastosowano błędną klasyfikację. Ponadto w § 1 wykazano dochody majątkowe w wysokości 15.672.696,51 zł natomiast z zał. nr 1 wynika kwota 15.672.659,51 zł. W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 75.781.851,52 zł są wyższe od planowanych w kwocie 65.851.073,76 zł dochodów budżetowych. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 9.930.777,76 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na przyjęte założenia do projektu uchwały budżetowej w zakresie planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań z tytułu obligacji komunalnych na łączną kwotę 9.131.294,95 zł. Z przesłanego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Nowa Słupia, obejmującej lata 2024-2041 wynika, iż relacja z art. 243. ust 1 w latach 2024-2041 jest spełniona jednak w latach 2024-2025, relacja kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego (art. 7 ust. 1 ustawy Dz.U.2022.1964) w latach 2024-2025 przekracza dopuszczalny poziom i dla roku 2024 wynosi 131,16 % zaś dla roku 2025 wynosi 113,42 %. W ocenie Składu Orzekającego sprzedaż wyemitowanych papierów wartościowych (obligacji komunalnych) na sfinansowanie planowanego na 2024 roku deficytu będzie miało istotny wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),

- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343).
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.). Z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że Gmina planuje wyższe wydatki na w/w cele od planowanych do uzyskania dochodów Wskazać należy, iż zgodnie z art 6r ust. 2da w/w ustawy "Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy: 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości". Na dzień wydania niniejszej opinii do regionalnej izby obrachunkowej nie wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Nowej Słupi o pokryciu kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, a tylko w przypadku podjęcia takiej uchwały możliwe jest planowanie wydatków wyższych od planowanych dochodów na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych, a także Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

W projekcie budżetu na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, jednakże upoważnienie dla Burmistrza określone

w § 11 pkt 9 jest bezprzedmiotowe z uwagi na określenie w § 10 maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez Burmistrza w roku 2024.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Iwona Kudła