



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

2012
2012
P. D. Bimkowsku
+ P. Skabnie
20.12.2021
Chleba

1

Znak: SO. V. 410. 53. 2021

SO. V. 410. 54. 2021

SO. V. 410. 55. 2021

Kielce 15 grudnia 2021 r.

URZĄD MIASTA I GMINY W NOWEJ SŁUPI
woj. świętokrzyskie
W P Ł Y N Ę Ł O

Dnia 20. 12. 2021

L. dz. 9534

Pan
Andrzej Gąsior
Burmistrz
Miasta i Gminy Nowa Słupia

W załączeniu pisma przekazuję uchwały V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 14 grudnia 2021 roku:

1. Nr 53/20201 w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2039.
2. Nr 54/2021 w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Nowa Słupia na 2022 rok.
3. Nr 55/2021 w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Ignacy Łukas

Uchwała Nr 53 /2021

**V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 grudnia 2021 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Nowa Słupia na lata 2022 - 2039

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Ewa Midura

Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) po zbadaniu w dniu 14 grudnia 2021 roku projektu uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Słupia na lata 2022 - 2039

postanawia

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Słupia na lata 2022 – 2039.**

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn.zm.) projekt uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Słupia na lata 2022 – 2039 (zwanej dalej WPF) wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2021 roku.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
7. objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok w zakresie wskazanym w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust.1 i 2 oraz art.232 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W dniu 15 listopada 2021 roku na podstawie art. 7 ust.1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz.1927) Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Słupia Zarządzeniem nr 122/2021 dokonał wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Wskazując, że będzie to okres 7 lat. Biorąc pod uwagę treść w/w zarządzenia Skład Orzekający stwierdza, że planowane wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art.243 ust.1 do dochodów bieżących budżetu w latach objętych WPF nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z tym przepisem.

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
Kielcach
[Signature]
mgr Zdzisław Polina

**V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 grudnia 2021 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Słupia na 2022 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Ewa Midura
Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2021 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Nowa Słupia na 2022 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Słupia na 2022 rok

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Słupia spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn.zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2022 rok wraz z uzasadnieniem. Opiniując w/w projekt Skład Orzekający ustalił.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W zał. Nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Planowane wydatki bieżące zaplanowano z uwzględnieniem dyspozycji art. 242 ust. 1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku Nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2022.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 9 - dotacje podmiotowe, Nr 10 - dotacje celowe.

Planowane na 2022 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych. W związku z tym w § 3 ust.1 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 17 329 204,36 zł wskazując źródła jego pokrycia przychodami pochodzącymi z:

- emisji papierów wartościowych (obligacji komunalnych), których zbywalność jest ograniczona w kwocie 9 489 118,78 zł (art.217 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych)
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3 011 912 zł (art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych).
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 4 828 173,58 zł.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.2020.1856 t.j.)

Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

1. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1973)
2. ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz.888).
3. ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. z 2021 r. poz. 1119).
4. ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2021 poz.1371)

Upoważnienia zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień do zmiany budżetu jakich na podstawie art.258 ust.1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U.z 2019 r. poz.1461)

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Zbigniew Rekas

Uchwała Nr 55/2021
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Nowa Słupia na 2022 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Ewa Midura

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2021 roku projektu uchwały budżetowej na 2022 rok przedstawionego przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Słupia - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) uchwała co następuje:

Miasto i Gmina Nowa Słupia ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok deficytu budżetu w kwocie 17.329.204,36 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Słupia na 2022 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 62.160.671,60 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 79.489.875,96 zł. Deficyt budżetu 2022 roku w wysokości 17.329.204,36 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w tym obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) kwocie 9.489.118,78 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4.828.173,58 zł oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów, pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.011.912 zł - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Słupia źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 1, 6, 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w tym obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) uwzględnione zostały w limicie zobowiązań przewidywanym do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 8 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację wydatków majątkowych w kwocie 9.385.865,78 zł oraz na realizację wydatków bieżących w kwocie 103.253 zł.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Słupia na 2022 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Zbigniew Rękas
mgr Zbigniew Rękas