



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

WA.RZT.71.45A.2021

Warszawa,

2021-07-23

*P. D. Binkowski
+ P. J. Bujnyne
26.07.2021
Młody*

2021-07-23

URZĄD MIASTA I GMINY W NOWEJ SŁUPI
woj. świętokrzyskie
W P Ł Y N Ę Ł O
Dnia 26.07.2021
L. dz. 5467

Rada Miejska w Nowej Słupi
ul. Rynek 15
26-006 Nowa Słupia

POSTANOWIENIE

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie działając na podstawie art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 735), art. 19 ust. 2, art. 27a ust. 1, ust. 2 i ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 z późn. zm.) w związku z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 2180)

Postanawia

Przedstawić opinię negatywną do projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Nowa Słupia, przekazanego pismem z dnia 5 lipca 2021 r., przyjętego Uchwałą Nr XLIV/53/21 z dnia 29 czerwca 2021 r. Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie przyjęcia projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Nowa Słupia w celu przekazania go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, którą to Uchwałą przekazano do organu regulacyjnego pocztą w dniu 8 lipca 2021 r. i wskazać:

- 1) Zapisy § 2 ust. 3) projektu regulaminu należy uznać za niezgodne z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa;
- 2) Zapisy § 44 jest niezgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw, w terminie

6 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy tj. od 12 grudnia 2017 r., przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne opracowują i przedstawiają radom gmin projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków. W terminie 2 miesięcy od dnia przedstawienia przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne projektów regulaminów rady gmin po dokonaniu ich analizy przekazują do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, projekt nowego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 8 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw). W terminie 3 miesięcy od dnia przekazania organowi regulacyjnemu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, projektu regulaminu do zaopiniowania organ regulacyjny przedstawia opinię na podstawie przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 8 ust. 3 ww. ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw).

Przystępując do oceny przedłożonego do zaopiniowania projektu regulaminu, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie zważył, co następuje.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków stosownie do art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

1. minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
2. warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
3. sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
4. warunki przyłączania do sieci;
5. warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
6. sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
7. sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
8. standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
9. warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Zapisy § 2 ust. 3) projektu regulaminu należy uznać za niezgodne z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 17 maja 2013 r., stwierdza, że „obowiązujące przepisy prawa nie dają podstaw do konkretyzowania w regulaminie ani

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzeczcie 13 B, 03-194 Warszawa

tel.: +48 22 58 70 211 | faks: +48 22 58 70 202 | e-mail: warszawa@wody.gov.pl

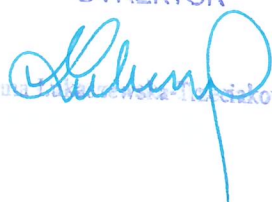
odbiorców, ani też przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.” Ponadto, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w ww. wyroku wskazuje, iż: „tego rodzaju regulacja w akcie prawa miejscowego może powodować u jego adresatów mylne przekonanie, że żaden inny przedsiębiorca nie może świadczyć przedmiotowych usług na terenie gminy (...) Taka regulacja pozostaje w sprzeczności nie tylko z powołanymi przepisami ustawy, ale również z konstytucyjną zasadą wolności prowadzenia działalności gospodarczej (art. 20 Konstytucji RP).”.

Zapis § 44 jest niezgodny z obowiązującymi przepisami prawa i narusza art. 87 Konstytucji. Uchwałą zastrzega bowiem, że w pierwszym rzędzie zastosowanie znajduje regulamin, a dopiero w sprawach w nim nieuregulowanych - ustawa. Tym samym przyznano pierwszeństwo przepisom regulaminu przed ustawą. Tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów przepisów tego samego rzędu. Niezgodne zatem z Konstytucją jest stawianie przepisów aktu prawa miejscowego nad przepisami ustawy.

W związku z tym, że przedłożony do zaopiniowania projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie wskazanym w rozstrzygnięciu jest niezgodny z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie przysługuje zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 7 dni od doręczenia postanowienia.

DYREKTOR

Anna Włodarczyk-Łuczakowska

Otrzymują:

1. Adresat;
2. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, ul. Zarzeczcie 13 B, 03-194 Warszawa – RZT a/a.