



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

P. Słub
18.12.2020
P. Borkowski - ksero
21.12.2020


Kielce 14 grudnia 2020 r.

Znak: SO. V. 410. 60. 2020

SO. V. 410. 61. 2020

SO. V. 410. 62. 2020

URZĄD MIASTA I GMINY W NOWEJ SŁUPI woj. świętokrzyskie	
W P Ł Y N E Ł O	
Dnia	17. 12. 2020
L. dz.	9101



Pan
Andrzej Gąsior
Burmistrz
Miasta i Gminy Nowa Słupia

W załączeniu pisma przekazuję uchwały V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 11 grudnia 2020 roku:

1. Nr 60/2020 w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021-2039.
2. Nr 61/2020 w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Nowa Słupia na 2021 rok.
3. Nr 62/2020 w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Zbigniew Rekas
mgr Zbigniew Rekas

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH**

Uchwała Nr 60 /2020

**V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 11 grudnia 2020 roku**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy na lata 2021 - 2039**

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Iwona Kudła
Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) po zbadaniu w dniu 11 grudnia 2020 roku projektu uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021 – 2039

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Słupia projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021 – 2039

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) projekt uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021 – 2039 zwanej dalej WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020 przedłożony został w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2019 roku.

WPF sporządzona została:

1. do 2039 roku, który to termin został wyznaczony zgodnie z art. 227 w zw. z art. 226 ust.3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, (w tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę na omyłkę pisarską zawartą w § 3 projektu uchwały w sprawie WPF gdzie jako datę końcową obowiązywania WPF wskazano rok 2034).
2. zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U z 2015 r. poz. 92), zmienionym Rozporządzeniem Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 1 października 2019 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (Dz.U. z 2019 poz.1903) oraz Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 sierpnia 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (Dz. U. z 2020 r. poz.1381)

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego.

Do WPF zgodnie z art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Skład orzekający stwierdza, że:

1. ujęte w WPF na 2021 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.
2. w latach objętych WPF zachowano wymogi określone w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.
3. w projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust.1 i 2 oraz art. 232 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
4. planowane wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu w latach objętych WPF nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach z uwzględnieniem nowego sposobu liczenia indywidualnego wskaźnika zadłużenia obowiązującego od 2026 roku.

Zgodnie z art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

członek kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Zbigniew Rekas
mgr Zbigniew Rekas

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

W KIELCACH

Uchwała Nr 61 /2020

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2021 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Iwona Kudła
Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2020 roku projektu budżetu Gminy Nowa Słupia na 2021 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2021 rok

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Słupia spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 18 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2021 rok.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe.

Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

W związku z tym, że planowane na 2021 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych dlatego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wskazano źródła sfinansowania deficytu budżetowego w wysokości 12 358 258,97 zł. Możliwość sfinansowania tegoż deficytu jest przedmiotem odrębnej opinii.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona zgodnie z uregulowaniami zawartymi w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz.U. z 2019 r., poz. 1398).

Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 w zw. z art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych zaplanowano także dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

1. ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz.1459 z późn.zm.)

1. ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. z 2019 r. poz. 2277)
2. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1139 z późn.zm.)
3. ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz.2475)

Odnosnie dochodów i wydatków zaplanowanych w § 6 ust.1 projektu związanych z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Skład Orzekający zwraca uwagę, że określone tam dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1 552 722,00 zł są niższe od zaplanowanych w wysokości 1 702 722,00 zł wydatków przeznaczonych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wskazać należy, iż stosownie do uregulowań wynikających z w/w ustawy system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat - na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie odniesiono się do przyczyny planowania wyższych wydatków od planowanych do uzyskania dochodów.

W projekcie budżetu ujęto również:

1. Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami – zał. nr 6
2. Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej – zał.nr 7
3. Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego – zał. nr 8.
4. Dotacje podmiotowe zał. nr 9
5. Dotacje celowe – zał. nr 10

Gmina zaplanowała również wydatki do realizacji w ramach funduszu sołectkiego w wysokości 590 206,18 zł.

Realizując zapisy art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych Gmina w § 8 projektu ustaliła limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, papierów wartościowych (obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Oceniając upoważnienia zawarte w § 10 projektu Skład Orzekający stwierdza, że odpowiadają one zakresowi upoważnień jakich na podstawie art.258 ust.1 ustawy o finansach publicznych może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu.

Określony w § 14 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego
Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Zbigniew Rekas
mgr Zbigniew Rekas

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

W KIELCACH

Uchwała Nr 62/2020

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2021 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Ewa Midura

Iwona Kudła

po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2020 roku projektu uchwały budżetowej na 2021 rok przedstawionego przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Słupia - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) uchwała co następuje:

Gmina Nowa Słupia ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok deficytu budżetu w kwocie 12.358.258,97 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2021 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 60.864.732,28 zł. oraz wydatki budżetowe w kwocie 73.222.991,25 zł. Deficyt budżetu 2021 roku w wysokości 12.358.258,97 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczek, ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w tym obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 1, 3 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Przychody z tytułu papierów wartościowych w tym obligacji komunalnych, dla których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu (limit nie będzie obejmował pożyczki) - określonym w § 8 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację wydatków majątkowych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2021 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) Burmistrzowi Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

